

Statistica COPMA 2015

Numero di persone con una misura di protezione

Il nuovo diritto di protezione dei minori e degli adulti è entrato in vigore dal 2013. Con il nuovo diritto la COPMA ha **adattato anche il rilevamento dei dati statistici**. La fornitura dei dati avviene ora per via elettronica dai sistemi informatici delle 146 Autorità di protezione direttamente ad una banca dati centrale (invece che dalle 1415 Autorità tutorie con formulari cartacei alle Autorità di vigilanza). Considerata questa modifica impegnativa, è stato calcolato un periodo introduttivo di 2–3 anni per ottenere delle cifre affidabili. Mentre le cifre del 2013 e del 2014 non erano complete e non consentivano un confronto a livello svizzero, le cifre del 2015 sono di una qualità che consente di osservare le prime tendenze.

L'attuale statistica 2015 raccoglie i dati di 25 Cantoni, rispettivamente di 144 Autorità di protezione (su un totale di 146)¹. Sebbene le cifre non siano ancora interamente verificate (sono in parte possibili minime variazioni verso l'alto o il basso), possono essere pubblicate con rinvio alle rispettive riserve. **Le cifre attuali relative al 2015 sono solo parzialmente raffrontabili con gli ultimi dati disponibili del 2012²**, poiché non solo è cambiato il modo di rilevamento, ma anche le misure (in particolare per la protezione degli adulti) così come il metodo di conteggio (si considerano ora dei tipi di misura supplementari). Inoltre ci sono indizi, secondo cui i dati trasmessi dalle Autorità tutorie prima del 2013 erano in parte inesatti³. Malgrado le citate riserve, si possono dedurre le tendenze svizzere.

A livello materiale può essere stabilito, che il sistema di misure è applicato in modo diverso e che si tiene conto del principio della proporzionalità delle misure («tanto quanto necessario, il meno incisivo possibile»). Dal punto di vista quantitativo si lascia cogliere la tendenza dell'insieme della Svizzera, secondo cui le cifre non sono aumentate sproporzionatamente – come era già stato rilevato sporadicamente – ma al contrario sono **diminuite proporzionalmente**. Per le misure di protezione dei minori la diminuzione registrata è non solo relativa per rapporto alla popolazione residente (numero di casi ogni 1000 minorenni), ma si attesta anche in cifre assolute (dal 2013 è stata registrata una diminuzione media annuale dell' 1,3% delle misure di protezione per minori, negli anni 1996–2012 era stato registrato un aumento annuale medio del 4%). L'aumento di misure di protezione per adulti è inferiore all'incremento della popolazione e anche all'aumento delle misure di protezione durante il periodo di paragone (dal 2013 è stato

¹ Senza APEA Appenzello esterno e APEA Raron (Vallese).

² Statistica COPMA 2012, pubblicata in RMA 1/2014, pagg. 83–92.

³ Cfr. per esempio: risposta dell'Esecutivo bernese del 26 agosto 2015 (RRB-N. 1024/2015 in re interpellanza Rudin, Intervento-N. 062-2015; N. di pratica 2015.RR).

registrato un aumento medio annuale dell'1% delle misure di protezione per adulti, negli anni 1996–2012 la media annuale raggiunse il 3%).

Espresso in cifre si ottiene quanto segue:

	Stato al 31.12.2015	per confronto: 31.12.2012
Numero di minori con misure di protezione (Numero di casi ogni 1000 minori)	40'629 (27.41)	42'381 (29.00)
Numero di adulti con misure di protezione (Numero di casi ogni 1000 adulti)	85'963 (12.72)	83'335 (12.67)
Totale numero minori e adulti	126'592	125'716

Indicazioni di lettura per le tabelle successive con le cifre di dettaglio:

- È registrato lo **stato al 31.12.2015** (= numero di persone con una misura di protezione al 31.12.2015): da un lato le cifre sui minori con misure secondo gli art. 306–327a CC, art. 544 cpv. 1^{bis} CC, art. 17/18 LF-CAA, dall'altro le cifre degli adulti con misure in base agli art. 392–398, art. 403, art. 449a CC, così come per gli art. 392–395 vCC.
- Il **numero di persone** è stato registrato di volta in volta a diversi livelli:
 - per *tipo* di misura (ad esempio: art. 393 CC curatela di sostegno o art. 307 cpv. 3 CC istruzioni),
 - per *gruppo* di misure (ad esempio «curatele proporzionali [art. 393–396 CC]» o «curatele dell'art. 308 CC»),
 - come *totale* («adulti», rispettivamente «minori»).
- Siccome per la medesima persona possono esistere più *tipi* di misure (per gli adulti per esempio: art. 393 combinato con l'art. 394 CC; se del caso con l'aggiunta dell'art. 403 CC; per i minori ad esempio: art. 308 cpv. 1 e 2 CC con l'art. 310 CC), i dettagli delle cifre riportate nelle tabelle non possono sommarci senza attenzioni particolari: **una persona interessata è contata soltanto una volta sia per gruppo di misure sia nel totale**, sebbene essa possa essere al beneficio di più tipi di misure, che figureranno indipendentemente le une dalle altre nel totale intermedio di ogni tipo di misura. Quando ad esempio per un minore sussistono le misure degli art. 308 cpv. 1 e 2 CC e dell'art. 310 cpv. 1 CC, il caso figura nei totali parziali in tutte e tre i tipi di misure (art. 308 cpv. 1, 308 cpv. 2 e 310 cpv. 1 CC), nel totale il caso sarà contato come un minore soltanto.

Le cifre riportate nelle tabelle seguenti per minori e adulti con misure di protezione rappresentano solo una parte del lavoro delle Autorità di protezione. Con le cifre qui riportate **non sono considerate** le procedure, che le Autorità di protezione conducono, senza che una misura di protezione sia adottata (perché

ad esempio può intervenire il sostegno volontario di un servizio di consulenza). Parimenti non sono registrate le regolamentazioni concernenti l'autorità parentale congiunta, i contratti di mantenimento, i consensi a negozi giuridici in caso di gestione del patrimonio, i ricoveri a scopo di assistenza, la convalida di mandati precauzionali, la verifica dei rapporti morali e dei rendiconti e le informazioni dispensate in particolare a mandatari privati/e.

La quantità di persone con misure di protezione è solo una parte dei parametri, che col nuovo metodo di rilevamento sono stati resi disponibili. Non appena il rilevamento dei restanti parametri si sarà consolidato, sarà possibile – in futuro – rappresentare altri dati chiave, ad esempio il numero di mandatari privati e professionali, la provenienza delle segnalazioni di messa in pericolo, le cause delle misure, l'età delle persone al momento dell'istituzione della misura, i motivi di revoca, ecc. Lo scopo della statistica COPMA è quello di stabilire a livello svizzero degli indici di riferimento, che rappresentino gli attuali sviluppi e che rendano possibile il confronto intercantonale e affinché si diano impulsi per l'osservazione e lo sviluppo qualitativi delle prestazioni delle Autorità di protezione.

KOKES-Statistik 2015**Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015¹***(Version française et italienne: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)*

Massnahmenart	AG ²	AI	AR ³	BE	BL	BS	FR	GE ⁴	GL	GR
Massnahmen nach Art. 392 ZGB		0		13	7	0	17		2	2
Art. 392.1 Eigenes Handeln KESB		0		6	2	0	0		0	0
Art. 392.2 Auftrag an Dritte		0		4	3	0	10		2	1
Art. 392.3 Person/Stelle mit Einblick		0		4	2	0	7		0	2
massgeschneiderte Beistandschaften (Art. 393–396 ZGB)		108		10997	1767	2457	2872		484	1603
Art. 393 Begleitbeistandschaft		3		1835	227	114	444		157	162
Art. 394 Vertretungsbeistandschaft (inklusive Art. 395 ZGB)		102		10696	1716	2444	2736		447	1583
Art. 396 Mitwirkungsbeistandschaft		4		234	64	20	105		0	134
umfassende Beistandschaften (Art. 398 ZGB)		47		1154	322	312	1498		12	296
Art. 398 umfassende Beistandschaft, neu		1		136	35	7	341		1	15
Art. 398 umfassende Beistandschaft, aus altrechtlicher Vormundschaft/erstreckte elterliche Sorge		46		1019	289	305	1160		11	282
Verhinderung/Interessenkollision Beistand (Art. 403 ZGB)		1		59	30	7	8		0	5
Art. 403.1 Ersatzbeistand		1		50	30	7	8		0	5
Art. 403.1 Eigenes Handeln KESB		0		9	0	0	0		0	0
altrechtliche Beistand-/Beiratschaften (Art. 392–395 aZGB)		0		5	18	0	50		0	0
Verfahrensvertretung (Art. 449a ZGB)		0		0	3	30	0		0	0
Total Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015	6834	155		12166	2110	2773	4425	4405	498	1900
Wohnbevölkerung Erwachsene (> 18 Jahre) per 31.12.2014	527492	12738	44334	837823	233049	162031	240920	387374	32960	163887
Anzahl Fälle pro 1000 Erwachsene	12.96	12.17		14.52	9.05	17.11	18.37	11.37	15.11	11.59

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.

² AG: Eigene Erhebung (Detailangaben zu den Massnahmenarten nur für neu errichtete Massnahmen).

³ AR: Aufgrund von technischen Schwierigkeiten waren für 2015 keine Angaben möglich.

⁴ GE: Ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.

⁶ VS: APEA Vallée d'Ille mit eigener Erhebung; KESB Raron ohne Angaben.

⁷ 23 Kantone (ohne AG, AR, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.

⁸ Ohne AR.

JU	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
13	2	43	1	0	3	9	18	1	6	19	0	9	29	0	19	213
0	2	4	1	0	1	9	6	1	4		0	1	14	0	10	61
2	0	38	0	0	1	0	12	0	2		0	8	8	0	9	100
11	0	1	0	0	1	0	0	0	0		0	0	7	0	2	37
801	3228	1796	263	315	3454	542	2520	1018	1986	2749	333	4080	2291	749	12163	58576
30	1280	50	66	19	355	138	913	191	143		97	205	218	146	1290	8083
791	3185	1760	257	314	3350	524	2437	1002	1944		327	3878	2139	737	12050	54419
14	57	23	3	9	175	9	62	57	38		6	34	187	28	168	1431
390	409	688	7	8	1294	179	116	83	400	1462	39	4270	1386	9	812	15193
47	26	30	6	4	124	1	38	63	75		7	749	1215	6	336	3263
351	383	658	1	4	1173	178	78	20	385		32	3521	180	3	477	10556
7	6	1	2	3	20	0	13	2	6	10	1	101	9	5	22	318
6	6	0	0	3	20	0	13	2	5		1	101	9	5	21	293
1	0	1	2	0	0	0	0	0	1		0	0	0	0	1	15
301	9	0	12	0	62	1	19	10	10	335	8	0	26	2	75	943
0	1	1	0	0	0	0	4	0	1	2	0	39	0	0	18	99
1255	3649	2478	284	323	4805	731	2668	1111	2400	4577	380	8499	3717	759	13061	85963⁸
58380	322040	143305	35093	30004	403983	66075	218504	125319	215164	292514	29411	611902	272715	98110	1190529	6'755'656
21.50	11.33	17.29	8.09	10.77	11.89	11.06	12.21	8.87	11.15	15.65	12.92	13.89	13.63	7.74	10.97	12.72

KOKES-Statistik 2015 – Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015¹

Massnahmenart	AG ²	AI	AR ³	BE	BL	BS	FR	GE ⁴	GL	GR
Verhinderung/Interessenkollision Eltern (Art. 306 ZGB)		3		608	125	138	216		15	77
Art. 306.2 Vertretungsbeistandschaft		3		544	117	138	203		15	77
Art. 306.2 Eigenes Handeln KESB		0		67	8	0	13		0	0
Massnahmen nach Art. 307 ZGB		4		626	211	41	202		12	75
Art. 307.3 Weisung/Ermahnung		0		496	184	38	14		9	68
Art. 307.3 Person/Stelle mit Einblick		1		158	94	1	148		3	6
Art. 307.1 geeignete Massnahme		4		4	0	2	52		1	7
Beistandschaften (Art. 308 ZGB)		23		4876	935	603	1429		178	586
Art. 308.1 Beratung		23		3755	798	318	1064		165	393
Art. 308.2 Feststellung Vaterschaft (inkl. aArt. 309)		0		79	21	91	60		5	10
Art. 308.2 Unterhalt		18		250	17	46	62		5	14
Art. 308.2 persönlicher Verkehr		2		2288	496	98	843		131	386
Art. 308.2 medizinische Behandlung		0		135	9	30	12		5	46
Art. 308.2 Schule, Berufslehre, etc.		0		747	86	3	6		24	94
Art. 308.2 Anderes		0		1071	227	338	66		26	74
Art. 308.3 Feststellung Vaterschaft		0		2	5	3	1		0	0
Art. 308.3 Unterhalt		0		9	0	2	5		1	1
Art. 308.3 persönlicher Verkehr		0		47	3	0	20		20	1
Art. 308.3 medizinische Behandlung		0		72	10	0	17		1	1
Art. 308.3 Schule, Berufslehre, etc.		0		35	5	2	8		4	1
Art. 308.3 Anderes		1		54	17	1	56		2	1
Entziehung Aufenthaltsbestimmungsrecht (Art. 310 ZGB)		1		516	126	96	146		12	62
Art. 310.1 Unterbringung von Amtes wegen (ggf. i.V.m. Art. 314b)		1		486	110	90	134		8	54
Art. 310.2 Unterbringung auf Antrag (ggf. i.V.m. Art. 314b)		1		40	25	6	14		3	6
Art. 310.3 Verbot Rücknahme (ggf. i.V.m. Art. 314b)		0		5	2	2	1		3	3
Entziehung elterliche Sorge (Art. 311/312 ZGB)		0		20	3	0	15		2	4
Art. 311.1 Eltern ausserstande/nicht gekümmert/Pflichten verletzt		0		18	1	0	13		1	3
Art. 312.1 Antrag der Eltern		0		1	1	0	2		0	2
Art. 312.2 Einwilligung in Adoption		0		2	1	0	0		1	0
Kindesvermögen (Art. 318 ff. ZGB)		0		97	53	19	37		0	18
Art. 318.3 Inventar oder period.Rechnung/Bericht		0		16	11	2	3		0	8
Art. 324 Weisung		0		11	11	0	0		0	0
Art. 325 Entziehung Verwaltung/Beistandschaft		0		76	40	17	34		0	11
Vormundschaft (Art. 327a ZGB)		5		137	34	28	87		9	38
Beistandschaft für ungeborenes Kind (Art. 544.1^{bis} ZGB)		0		0	0	0	0		0	0
internationale Adoption (BG HAÜ)		0		9	0	4	10		0	0
Art. 17 BG HAÜ Beistandschaft		0		5	0	2	0		0	0
Art. 18 BG HAÜ Vormundschaft		0		4	0	2	10		0	0
Verfahrensvertretung (Art. 314a^{bis} ZGB)		0		19	15	6	5		5	10
Total Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015	3861	31		5801	1164	771	1864		2471	203
Wohnbevölkerung Kinder (< 18 Jahre) per 31.12.2014	117785	3116	9730	171595	48252	28549	62457	90011	6834	31999
Anzahl Fälle pro 1000 Kinder	32.78	9.95		33.81	24.12	27.01	29.84		27.45	29.70

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.

² AG: Eigene Erhebung (Detailangaben zu den Massnahmenarten nur für neu errichtete Massnahmen).

³ AR: Aufgrund von technischen Schwierigkeiten waren für 2015 keine Angaben möglich.

⁴ GE: Ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

(Version française et italienne: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)

JU	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
84	83	28	14	18	123	37	68	75	137	117	10	694	103	90	632	3495
74	82	7	12	18	115	26	66	75	136		10	694	100	90	600	3202
10	4	21	2	0	10	12	2	0	3		0	0	3	0	32	187
20	52	28	17	1	217	21	113	75	134	368	12	364	121	51	481	3246
5	38	0	15	1	156	18	65	75	120		6	364	9	41	349	2071
17	19	16	2	0	57	4	54	0	18		8	0	95	10	110	821
9	1	12	0	0	63	3	0	0	0		1	0	17	2	71	249
480	1575	899	117	75	2454	272	1520	376	1040	728	72	899	748	330	6575	26790
322	1248	565	92	50	1897	216	846	35	882		48	648	542	264	4882	19053
9	71	557	5	2	78	16	24	11	30		1	68	51	0	374	1563
7	253	0	1	8	179	57	91	331	95		4	0	81	9	1538	3066
389	673	0	45	39	1219	78	383	0	478		10	0	357	133	3365	11413
1	112	0	3	0	57	11	19	0	85		13	0	4	0	1650	2192
0	564	0	23	5	145	16	59	0	177		12	0	7	18	908	2894
3	861	0	7	17	381	45	726	0	311		4	392	28	136	2019	6732
0	1	10	0	0	0	0	0	0	1		0	0	2	1	2	28
1	7	4	0	0	7	4	2	11	5		16	0	0	2	19	96
3	15	0	0	0	46	2	4	0	25		0	0	0	2	34	222
4	5	0	0	0	33	3	4	0	25		1	0	0	1	35	212
0	13	0	0	2	36	3	3	0	16		0	0	0	0	24	152
56	28	0	0	2	52	5	78	0	29		2	0	0	15	48	447
23	133	202	18	7	288	36	163	48	119	175	12	297	121	45	803	3449
23	128	168	17	7	261	37	156	48	107		11	297	108	42	779	3072
0	14	36	1	0	33	1	8	0	12		1	0	14	4	42	261
0	1	0	0	0	5	0	1	0	1		0	0	2	0	11	37
1	3	1	3	0	16	2	0	3	4	27	0	50	18	0	15	187
1	2	0	3	0	15	2	0	3	2		0	24	17	0	11	116
0	0	1	0	0	0	0	0	0	1		0	23	2	0	4	37
0	1	0	0	0	2	0	0	0	1		0	3	0	0	0	11
9	65	45	10	2	50	9	32	45	52	158	7	128	84	21	206	1147
0	23	7	7	0	10	1	1	38	12		1	106	14	4	125	389
0	6	2	0	0	11	4	0	5	8		3	1	8	0	38	108
9	40	36	3	2	29	4	31	3	36		3	21	62	17	45	519
20	43	112	4	2	87	5	48	26	46	86	5	291	172	14	177	1476
0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
0	4	2	0	0	0	0	1	1	4	3	1	24	5	0	28	96
0	2	2	0	0	0	0	1	0	1		1	5	2	0	4	25
0	2	0	0	0	0	0	0	1	3		0	19	3	0	24	68
2	7	8	3	0	12	0	9	6	3	1	0	27	13	9	133	293
594	1747	1096	149	96	2722	317	1645	520	1249	1663	91	2724	1150	429	7552	40629 ⁸
14030	72564	34022	6987	6830	91841	13342	45215	27440	48569	57849	6597	149544	59048	21979	255825	1'482'010
42.34	24.08	32.21	21.33	14.06	29.64	23.76	36.38	18.95	25.72	28.75	13.79	18.22	19.48	19.52	29.52	27.41

⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.⁶ VS: APEA Vallée d'Ille mit eigener Erhebung; KESB Raron ohne Angaben.⁷ 23 Kantone (ohne AG, AR, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.⁸ Ohne AR.