

Statistiques COPMA 2015

Nombre de personnes sous mesure de protection

Le nouveau droit de protection de l'enfant et de l'adulte est en vigueur depuis 2013. A l'occasion de son entrée en vigueur, la COPMA a profité d'**adapter sa collecte de données statistiques**. Désormais, les données sont communiquées par voie informatique directement depuis les systèmes d'exploitation des 146 APEA à une banque centrale de données (en remplacement des communications écrites que transmettaient les 1415 autorités tutélaires au moyen de formulaires papier à leurs autorités de surveillance). Compte tenu de cette importante modification, une période d'introduction de 2–3 ans a été prise en compte pour parvenir à des données fiables. Alors que les chiffres de 2013 et 2014 étaient encore incomplets et ne permettaient pas une comparaison sur l'ensemble de la Suisse, ceux de 2015 sont d'une qualité qui autorise à tirer des conclusions relatives aux premières tendances.

La présente statistique COPMA 2015 englobe les données de 25 cantons, respectivement celles de 144 APEA (sur un total de 146 APEA)¹. Bien que les chiffres n'aient pas encore été intégralement vérifiés (des écarts minimes, positifs ou négatifs, sont possibles), ils peuvent être publiés en attirant toutefois l'attention des lecteurs sur certaines réserves. **Les chiffres de la présente statistique 2015 ne peuvent être comparés que de manière limitée avec les derniers chiffres disponibles de 2012**², puisque non seulement la façon de les collecter, mais aussi les types de mesures (en particulier pour la protection de l'adulte) et la méthode de calcul ont changé (des types de mesures supplémentaires sont pris en compte). Il existe au surplus des indices selon lesquels les données communiquées par les autorités tutélaires avant 2013 étaient partiellement inexactes³. Malgré les réserves indiquées ci-avant, des tendances peuvent être dégagées pour l'ensemble de la Suisse.

Sur le plan matériel, on constate que le système des mesures de protection est mis en œuvre de manière différenciée et que le principe de proportionnalité des mesures est pris en compte (mesure aussi légère que possible, mais aussi forte que nécessaire). Concernant le nombre de mesures, on peut relever, pour l'ensemble de la Suisse, une tendance indiquant que, par rapport aux années précédentes, les chiffres n'ont pas augmenté plus que proportionnellement – comme cela a été rapporté occasionnellement – mais, au contraire **baissé**. Pour les mesures de protection de l'enfant, la baisse n'est pas seulement relative par rapport à la population (nombre de cas pour 1000 enfants), mais elle existe également en chiffres absolus (depuis 2013, on relève une baisse moyenne de 1,3% par année

¹ Sans les APEA d'Appenzell Rhodes Extérieures et de Rarogne VS.

² Statistique COPMA 2012, publiée dans la RMA 1/2014, pp. 83–92.

³ Cf. par ex. réponse du Conseil-exécutif de Berne du 26 août 2015 (RRB-No 1024/2015, interpellation Rudin No 062-2015; No d'affaire 2015.RRGR.201).

des enfants soumis à une mesure de protection, alors que pour les années 1996–2012 l'augmentation moyenne s'élevait à 4% par année). L'augmentation du nombre des mesures de protection de l'adulte est inférieure à l'augmentation de la croissance de la population ainsi qu'à l'augmentation des mesures de protection pendant la période de comparaison (depuis 2013, on relève une augmentation moyenne de 1% par année des adultes soumis à une mesure de protection, alors que pour les années 1996-2012 l'augmentation moyenne annuelle s'élevait à 3%).

Exprimé en chiffres, cela donne le tableau suivant:

	Etat au 31.12.2015	pour comparaison: 31.12.2012
Nombre d'enfants soumis à des mesures de protection (nombre de cas pour 1000 enfants)	40'629 (27.41)	42'381 (29.00)
Nombre d'adultes soumis à des mesures de protection (nombre de cas pour 1000 adultes)	85'963 (12.72)	83'335 (12.67)
Nombre total d'enfants et d'adultes	126'592	125'716

Indications pour la lecture des tableaux comportant les chiffres détaillés:

- **L'état au 31.12.2015** présente le nombre de personnes soumises à une mesure de protection au 31.12.2015. Il s'agit, d'une part, du nombre d'enfants soumis à des mesures selon les art. 306–327a CC, art. 544.1^{bis} CC, art. 17/18 CLaH, et, d'autre part, de celui des adultes soumis à des mesures selon les art. 392–398 CC, art. 403 CC, art. 449a CC ainsi que les art. 392–395 aCC.
- **Le nombre de personnes** est indiqué à différents niveaux:
 - par *type* de mesures (par ex. «art. 393 curatelle d'accompagnement» ou «art. 307.3 instruction»),
 - par *groupe* de mesures (par ex. «curatelles mesures sur mesure [art. 393–396 CC]» ou «curatelles selon l'art. 308 CC»),
 - comme *total* («adultes» resp. «enfants»).
- Comme plusieurs *types* de mesures peuvent exister pour la même personne (pour les adultes par ex. art. 393 en relation avec l'art. 394 CC, cas échéant en relation également avec l'art. 403 CC; pour les enfants, par ex. art. 308.1/308.2 en relation avec l'art. 310.1 CC), les chiffres détaillés mentionnés dans les tableaux ne peuvent pas être additionnés sans précaution particulière: **une personne concernée ne sera comptabilisée qu'une seule fois par groupe de mesures, resp. pour le total**, alors même que cette personne peut être sous le coup de plusieurs types de mesures qui apparaîtront indépendamment les unes des autres dans le total intermédiaire de chaque type de mesure. Par exemple, s'il existe pour un enfant des types de mesures selon les art. 308.1/308.2 et 310.1

CC, le cas apparaît dans le total intermédiaire dans chacun des trois types de mesures (308.1, 308.2 und 310.1), mais, dans le total, le cas ne sera comptabilisé qu'une seule fois.

Le nombre d'enfants et d'adultes soumis à des mesures de protection indiqué dans les tableaux ci-dessous ne font apparaître qu'une partie de l'activité des APEA. Les chiffres présentés ici **ne font pas apparaître** les procédures qui ont été conduites par les APEA sans déboucher sur une mesure (par ex. parce que le soutien volontaire d'un service social a pu être négocié). Ne ressortent pas non plus de ces chiffres les réglementation concernant l'autorité parentale commune ou des conventions d'entretien, des actes soumis au consentement de l'APEA dans la gestion de patrimoines, les placements à des fins d'assistance, les validations des mandats pour cause d'inaptitude de même que la vérification des rapports et des comptes ainsi que l'activité de renseignement en particulier pour les curateurs et curatrices privés.

Le nombre des personnes soumises à des mesures de protection n'est qu'une partie des paramètres que la nouvelle méthode de collecte des données a rendus disponibles. Dès que la collecte des autres paramètres aura été stabilisée, d'autres données importantes pourront être fournies, par exemple le nombre de mandataires privés et professionnels, l'auteur du signalement, les indications des mesures, l'âge des personnes lors de l'institution de la mesure, les motifs de levée de cette dernière, etc. Le but de la statistique COPMA est d'établir à l'échelle suisse des indices faisant apparaître les développements actuels et autorisant des comparaisons intercantionales, favorisant ainsi une observation et un développement qualitatifs des prestations des APEA.

KOKES-Statistik 2015**Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015¹***(Version française et italienne: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)*

Massnahmenart	AG ²	AI	AR ³	BE	BL	BS	FR	GE ⁴	GL	GR
Massnahmen nach Art. 392 ZGB		0		13	7	0	17		2	2
Art. 392.1 Eigenes Handeln KESB		0		6	2	0	0		0	0
Art. 392.2 Auftrag an Dritte		0		4	3	0	10		2	1
Art. 392.3 Person/Stelle mit Einblick		0		4	2	0	7		0	2
massgeschneiderte Beistandschaften (Art. 393–396 ZGB)		108		10997	1767	2457	2872		484	1603
Art. 393 Begleitbeistandschaft		3		1835	227	114	444		157	162
Art. 394 Vertretungsbeistandschaft (inklusive Art. 395 ZGB)		102		10696	1716	2444	2736		447	1583
Art. 396 Mitwirkungsbeistandschaft		4		234	64	20	105		0	134
umfassende Beistandschaften (Art. 398 ZGB)		47		1154	322	312	1498		12	296
Art. 398 umfassende Beistandschaft, neu		1		136	35	7	341		1	15
Art. 398 umfassende Beistandschaft, aus altrechtlicher Vormundschaft/erstreckte elterliche Sorge		46		1019	289	305	1160		11	282
Verhinderung/Interessenkollision Beistand (Art. 403 ZGB)		1		59	30	7	8		0	5
Art. 403.1 Ersatzbeistand		1		50	30	7	8		0	5
Art. 403.1 Eigenes Handeln KESB		0		9	0	0	0		0	0
altrechtliche Beistand-/Beiratschaften (Art. 392–395 aZGB)		0		5	18	0	50		0	0
Verfahrensvertretung (Art. 449a ZGB)		0		0	3	30	0		0	0
Total Anzahl Erwachsene mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015	6834	155		12166	2110	2773	4425	4405	498	1900
Wohnbevölkerung Erwachsene (> 18 Jahre) per 31.12.2014	527492	12738	44334	837823	233049	162031	240920	387374	32960	163887
Anzahl Fälle pro 1000 Erwachsene	12.96	12.17		14.52	9.05	17.11	18.37	11.37	15.11	11.59

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.

² AG: Eigene Erhebung (Detailangaben zu den Massnahmenarten nur für neu errichtete Massnahmen).

³ AR: Aufgrund von technischen Schwierigkeiten waren für 2015 keine Angaben möglich.

⁴ GE: Ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.

⁶ VS: APEA Vallée d'Illeiez mit eigener Erhebung; KESB Raron ohne Angaben.

⁷ 23 Kantone (ohne AG, AR, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.

⁸ Ohne AR.

JU	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
13	2	43	1	0	3	9	18	1	6	19	0	9	29	0	19	213
0	2	4	1	0	1	9	6	1	4		0	1	14	0	10	61
2	0	38	0	0	1	0	12	0	2		0	8	8	0	9	100
11	0	1	0	0	1	0	0	0	0		0	0	7	0	2	37
801	3228	1796	263	315	3454	542	2520	1018	1986	2749	333	4080	2291	749	12163	58576
30	1280	50	66	19	355	138	913	191	143		97	205	218	146	1290	8083
791	3185	1760	257	314	3350	524	2437	1002	1944		327	3878	2139	737	12050	54419
14	57	23	3	9	175	9	62	57	38		6	34	187	28	168	1431
390	409	688	7	8	1294	179	116	83	400	1462	39	4270	1386	9	812	15193
47	26	30	6	4	124	1	38	63	75		7	749	1215	6	336	3263
351	383	658	1	4	1173	178	78	20	385		32	3521	180	3	477	10556
7	6	1	2	3	20	0	13	2	6	10	1	101	9	5	22	318
6	6	0	0	3	20	0	13	2	5		1	101	9	5	21	293
1	0	1	2	0	0	0	0	0	1		0	0	0	0	1	15
301	9	0	12	0	62	1	19	10	10	335	8	0	26	2	75	943
0	1	1	0	0	0	0	4	0	1	2	0	39	0	0	18	99
1255	3649	2478	284	323	4805	731	2668	1111	2400	4577	380	8499	3717	759	13061	85963⁸
58380	322040	143305	35093	30004	403983	66075	218504	125319	215164	292514	29411	611902	272715	98110	1190529	6'755'656
21.50	11.33	17.29	8.09	10.77	11.89	11.06	12.21	8.87	11.15	15.65	12.92	13.89	13.63	7.74	10.97	12.72

KOKES-Statistik 2015 – Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015¹

Massnahmenart	AG ²	AI	AR ³	BE	BL	BS	FR	GE ⁴	GL	GR
Verhinderung/Interessenkollision Eltern (Art. 306 ZGB)		3		608	125	138	216		15	77
Art. 306.2 Vertretungsbeistandschaft		3		544	117	138	203		15	77
Art. 306.2 Eigenes Handeln KESB		0		67	8	0	13		0	0
Massnahmen nach Art. 307 ZGB		4		626	211	41	202		12	75
Art. 307.3 Weisung/Ermahnung		0		496	184	38	14		9	68
Art. 307.3 Person/Stelle mit Einblick		1		158	94	1	148		3	6
Art. 307.1 geeignete Massnahme		4		4	0	2	52		1	7
Beistandschaften (Art. 308 ZGB)		23		4876	935	603	1429		178	586
Art. 308.1 Beratung		23		3755	798	318	1064		165	393
Art. 308.2 Feststellung Vaterschaft (inkl. aArt. 309)		0		79	21	91	60		5	10
Art. 308.2 Unterhalt		18		250	17	46	62		5	14
Art. 308.2 persönlicher Verkehr		2		2288	496	98	843		131	386
Art. 308.2 medizinische Behandlung		0		135	9	30	12		5	46
Art. 308.2 Schule, Berufslehre, etc.		0		747	86	3	6		24	94
Art. 308.2 Anderes		0		1071	227	338	66		26	74
Art. 308.3 Feststellung Vaterschaft		0		2	5	3	1		0	0
Art. 308.3 Unterhalt		0		9	0	2	5		1	1
Art. 308.3 persönlicher Verkehr		0		47	3	0	20		20	1
Art. 308.3 medizinische Behandlung		0		72	10	0	17		1	1
Art. 308.3 Schule, Berufslehre, etc.		0		35	5	2	8		4	1
Art. 308.3 Anderes		1		54	17	1	56		2	1
Entziehung Aufenthaltsbestimmungsrecht (Art. 310 ZGB)		1		516	126	96	146		12	62
Art. 310.1 Unterbringung von Amtes wegen (ggf. i.V.m. Art. 314b)		1		486	110	90	134		8	54
Art. 310.2 Unterbringung auf Antrag (ggf. i.V.m. Art. 314b)		1		40	25	6	14		3	6
Art. 310.3 Verbot Rücknahme (ggf. i.V.m. Art. 314b)		0		5	2	2	1		3	3
Entziehung elterliche Sorge (Art. 311/312 ZGB)		0		20	3	0	15		2	4
Art. 311.1 Eltern ausserstande/nicht gekümmert/Pflichten verletzt		0		18	1	0	13		1	3
Art. 312.1 Antrag der Eltern		0		1	1	0	2		0	2
Art. 312.2 Einwilligung in Adoption		0		2	1	0	0		1	0
Kindesvermögen (Art. 318 ff. ZGB)		0		97	53	19	37		0	18
Art. 318.3 Inventar oder period.Rechnung/Bericht		0		16	11	2	3		0	8
Art. 324 Weisung		0		11	11	0	0		0	0
Art. 325 Entziehung Verwaltung/Beistandschaft		0		76	40	17	34		0	11
Vormundschaft (Art. 327a ZGB)		5		137	34	28	87		9	38
Beistandschaft für ungeborenes Kind (Art. 544.1^{bis} ZGB)		0		0	0	0	0		0	0
internationale Adoption (BG HAÜ)		0		9	0	4	10		0	0
Art. 17 BG HAÜ Beistandschaft		0		5	0	2	0		0	0
Art. 18 BG HAÜ Vormundschaft		0		4	0	2	10		0	0
Verfahrensvertretung (Art. 314a^{bis} ZGB)		0		19	15	6	5		5	10
Total Anzahl Kinder mit Schutzmassnahmen per 31.12.2015	3861	31		5801	1164	771	1864		2471	203
Wohnbevölkerung Kinder (< 18 Jahre) per 31.12.2014	117785	3116	9730	171595	48252	28549	62457	90011	6834	31999
Anzahl Fälle pro 1000 Kinder	32.78	9.95		33.81	24.12	27.01	29.84		27.45	22.47

¹ Aufgrund unterschiedlicher Zählweisen können die Zahlen der KOKES-Statistik von einzelnen kantonsinternen Erhebungen abweichen.

² AG: Eigene Erhebung (Detailangaben zu den Massnahmenarten nur für neu errichtete Massnahmen).

³ AR: Aufgrund von technischen Schwierigkeiten waren für 2015 keine Angaben möglich.

⁴ GE: Ohne Detailangaben zu den Massnahmenarten.

(Version française et italienne: www.copma.ch > Documentation > Statistiques)

JU	LU	NE	NW	OW	SG	SH	SO	SZ	TG	TI ⁵	UR	VD	VS ⁶	ZG	ZH	Total ⁷
84	83	28	14	18	123	37	68	75	137	117	10	694	103	90	632	3495
74	82	7	12	18	115	26	66	75	136		10	694	100	90	600	3202
10	4	21	2	0	10	12	2	0	3		0	0	3	0	32	187
20	52	28	17	1	217	21	113	75	134	368	12	364	121	51	481	3246
5	38	0	15	1	156	18	65	75	120		6	364	9	41	349	2071
17	19	16	2	0	57	4	54	0	18		8	0	95	10	110	821
9	1	12	0	0	63	3	0	0	0		1	0	17	2	71	249
480	1575	899	117	75	2454	272	1520	376	1040	728	72	899	748	330	6575	26790
322	1248	565	92	50	1897	216	846	35	882		48	648	542	264	4882	19053
9	71	557	5	2	78	16	24	11	30		1	68	51	0	374	1563
7	253	0	1	8	179	57	91	331	95		4	0	81	9	1538	3066
389	673	0	45	39	1219	78	383	0	478		10	0	357	133	3365	11413
1	112	0	3	0	57	11	19	0	85		13	0	4	0	1650	2192
0	564	0	23	5	145	16	59	0	177		12	0	7	18	908	2894
3	861	0	7	17	381	45	726	0	311		4	392	28	136	2019	6732
0	1	10	0	0	0	0	0	0	1		0	0	2	1	2	28
1	7	4	0	0	7	4	2	11	5		16	0	0	2	19	96
3	15	0	0	0	46	2	4	0	25		0	0	0	2	34	222
4	5	0	0	0	33	3	4	0	25		1	0	0	1	35	212
0	13	0	0	2	36	3	3	0	16		0	0	0	0	24	152
56	28	0	0	2	52	5	78	0	29		2	0	0	15	48	447
23	133	202	18	7	288	36	163	48	119	175	12	297	121	45	803	3449
23	128	168	17	7	261	37	156	48	107		11	297	108	42	779	3072
0	14	36	1	0	33	1	8	0	12		1	0	14	4	42	261
0	1	0	0	0	5	0	1	0	1		0	0	2	0	11	37
1	3	1	3	0	16	2	0	3	4	27	0	50	18	0	15	187
1	2	0	3	0	15	2	0	3	2		0	24	17	0	11	116
0	0	1	0	0	0	0	0	0	1		0	23	2	0	4	37
0	1	0	0	0	2	0	0	0	1		0	3	0	0	0	11
9	65	45	10	2	50	9	32	45	52	158	7	128	84	21	206	1147
0	23	7	7	0	10	1	1	38	12		1	106	14	4	125	389
0	6	2	0	0	11	4	0	5	8		3	1	8	0	38	108
9	40	36	3	2	29	4	31	3	36		3	21	62	17	45	519
20	43	112	4	2	87	5	48	26	46	86	5	291	172	14	177	1476
0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
0	4	2	0	0	0	0	1	1	4	3	1	24	5	0	28	96
0	2	2	0	0	0	0	1	0	1		1	5	2	0	4	25
0	2	0	0	0	0	0	0	1	3		0	19	3	0	24	68
2	7	8	3	0	12	0	9	6	3	1	0	27	13	9	133	293
594	1747	1096	149	96	2722	317	1645	520	1249	1663	91	2724	1150	429	7552	40629 ⁸
14030	72564	34022	6987	6830	91841	13342	45215	27440	48569	57849	6597	149544	59048	21979	255825	1'482'010
42.34	24.08	32.21	21.33	14.06	29.64	23.76	36.38	18.95	25.72	28.75	13.79	18.22	19.48	19.52	29.52	27.41

⁵ TI: Eigene Erhebung, ohne Mehrfachnennungen, Detailangaben nur zu Massnahmengruppen.⁶ VS: APEA Vallée d'Ille mit eigener Erhebung; KESB Raron ohne Angaben.⁷ 23 Kantone (ohne AG, AR, GE), TI nur bei Massnahmengruppen.⁸ Ohne AR.